

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT**

**Comisia pentru buget, finanțe,  
activitate bancară și piață de capital**

Nr. XXII / *172* / 08.03. 2011

Catre,

**Biroul Permanent al Senatului**

Va transmitem alaturat raportul la **Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul Fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, L20/2011.**

**R A P O R T**

la

***Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul Fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale***

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a fost sesizata pentru dezbateră și întocmirea raportului la proiectul de lege mentionat, cu adresa L20/2011, in procedura de urgenta.

Proiectul de lege are ca obiect modificarea si completarea Codului fiscal si a unor acte normative subsumate Politicii fiscale, precum si transpunerea in legislatia interna a reglementarilor statuate la nivelul Uniunii Europene cu privire la taxa pe valoarea adaugata si accize.

1. Principalele modificari aduse Codului fiscal se refera la prelungirea perioadei de limitare a deductibilitatii cheltuielilor privind combustibilul pana la 31 decembrie 2011, plata impozitului pe dividende, impozitarea veniturilor constatate de organele fiscale a caror sursa nu a putut fi identificata, obligatia depunerii declaratiei privind venitul realizat pentru contribuabilii care realizeaza venituri determinate in sistem real, impunerea veniturilor realizate de microintreprinderi, transpunerea unor directive europene in domeniul taxei pe valoarea adaugata si accizelor, continuarea aplicarii masurilor de limitare a dreptului de

- deducere a tva pentru achizitia de autoturisme si combustibili necesari functionarii acestora si pentru anul 2011. S-au introdus prevederi noi in Codul fiscal care sa asigure crearea unui cadru legislativ unitar cu privire la definirea veniturilor pentru care exista obligatia de calcul, retinere, plata si declarare a contributiilor sociale si baza de calcul a acestora, implementarea unei singure declaratii prin care sa se realizeze atat declararea obligatiilor de plata cat si declararea persoanelor care sunt asigurate, reglementarea impozitarii veniturilor a caror sursa nu a fost identificata.
2. Modificarile aduse Codului de procedura fiscala au avut in vedere asigurarea implementarii declaratiei unice si introducerea procedurii formale de verificare a situatiei fiscale a persoanelor fizice.
  3. In domeniul jocurilor de noroc s-a introdus biletul de intrare in locatiile autorizate pentru activitatile cazinourilor si jocurilor de tip slot – machine, pentru fiecare persoana indiferent daca participa sau nu la jocurile de noroc.
  4. Au fost supuse modificarii si Legea nr.95/2006 privind reforma in domeniul sanatatii, Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.158/2005 privind concediile si indemnizatiile de asigurari sociale de sanatate, Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurarilor pentru somaj si stimularea ocuparii fortei de munca, Legea nr. 200/2006 privind constituirea si utilizarea Fondului de garantare pentru plata creantelor salariale, Legea nr.678/2001 privind prevenirea si combaterea traficului de persoane.

Consiliul Legislativ a transmis **aviz favorabil**.

Comisia economica, industriei si servicii a avizat **negativ** proiectul de lege.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, in conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, reprezentantii Ministerului Finantelor Publice – Ghizdeanu Ion – secretar de stat si Toma Georgeta – director.

La lucrarile Comisiei au fost prezenti 7 senatori, din totalul de 11 membri.

Comisia a hotarat, cu unanimitate de voturi (7 voturi „pentru”) să adopte **raport de admitere, cu amendamentele cuprinse in anexa nr.1**.


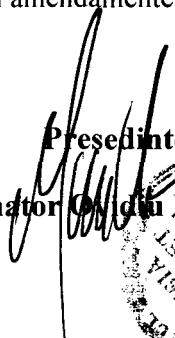
Amendamentele respinse sunt cuprinse in **anexa nr.2**.

Comisia pentru buget, finante, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere, amendamentele si proiectul de lege**.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**, urmand a fi adoptat in conformitate cu prevederile art. 76 alin. (1) din Constitutia Romaniei, republicata.

Potrivit art.75 alin. (1) din Constitutie si art.88 alin. (7) din Regulamentul Senatului, proiectul de lege si amendamentele urmeaza a fi dezbaterute de Senat in calitate de **prima Camera sesizata**.

Presedinte,  
Senator **Ovidiu Marian**



Secretar,  
Senator **Vasile Mustatea**



**Amendamente admise**

**la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul Fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale**

| <b>Nr. crt.</b> | <b>Text OUG nr.117/2010</b>   | <b>Amendamente</b>                 | <b>Observații</b>   |
|-----------------|---|------------------------------------|---|
| 1.              | <p><b>Art.I. – Legea nr.571/2003 privind Codul Fiscal, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr.927 din 23 decembrie 2003, cu modificarile si completarile ulterioare, se modifica si se completeaza dupa cum urmeaza:</b></p> <p><b>6. La articolul 21 alineatul (4), litera t) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art.21. (4) Urmatoarele cheltuieli nu sunt deductibile:</b><br/>„t) în perioada 1 ianuarie 2011—31 decembrie 2011 inclusiv, cheltuielile privind combustibilul pentru vehiculele rutiere motorizate care sunt destinate exclusiv transportului rutier de persoane, cu o greutate maximă autorizată care să nu depășească 3.500 kg și care să nu aibă mai mult de 9 scaune de pasageri, incluzând și scaunul șoferului, aflate în proprietatea sau în folosința contribuabilului, cu excepția situației în care vehiculele se înscriu în oricare dintre</p> | <p><b>Puctul 6 se elimina.</b></p> | <p>Amendamentul a fost propus de domnul senator <b>Dan Radu Rusanu</b>, avand in vedere ca aceste masuri au fost introduse intr-o perioada de constrangeri bugetare, iar prelungirea perioadei pana la data de 31 decembrie 2011 in care aceste tipuri de cheltuieli sunt considerate nedeductibile nu se mai justifica. Mai mult decat atat, acest lucru va avea un impact pozitiv asupra activitatii agentilor economici.</p> <p>Amendamentul a fost admis de Comisie cu 5 voturi “pentru” si 3 voturi “impotriva”.</p> |

|    |  |                                      |   |
|----|--|--------------------------------------|---|
|    | <p>următoarele categorii:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. vehiculele utilizate exclusiv pentru: intervenție, reparații, pază și protecție, curierat, transport de personal la și de la locul de desfășurare a activității, precum și vehiculele special adaptate pentru a fi utilizate drept care de reportaj, vehiculele utilizate de agenți de vânzări și de agenți de recrutare a forței de muncă;</li> <li>2. vehiculele utilizate pentru transportul de persoane cu plată, inclusiv pentru activitatea de taxi;</li> <li>3. vehiculele utilizate pentru închirierea către alte persoane, inclusiv pentru desfășurarea activității de instruire în cadrul școlilor de șoferi.”</li> </ol>  |                                      |   |
| 2. | <p><b>Art.1</b><br/> <b>12. La articolul 48 alineatul (7), litera l<sup>1</sup>) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art.48. (7) Nu sunt cheltuieli deductibile:</b><br/> „l<sup>1</sup>) în perioada 1 ianuarie 2011—31 decembrie 2011 inclusiv, cheltuielile privind combustibilul pentru vehiculele rutiere motorizate care sunt destinate exclusiv transportului rutier de persoane, cu o greutate maximă autorizată care să nu depășească 3.500 kg și care să nu aibă mai mult de 9 scaune de pasageri, incluzând și scaunul șoferului, cu excepția situației în care vehiculele se înscriu în oricare dintre următoarele categorii:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. vehiculele utilizate exclusiv pentru: intervenție, reparații, pază și protecție, curierat, transport de</li> </ol> | <p><b>Punctul 12 se elimina.</b></p> | <p>Amendamentul a fost propus de domnul senator <b>Dan Radu Rusanu</b>, avand in vedere ca aceste masuri au fost introduse intr-o perioada de constrangeri bugetare, iar prelungirea perioadei pana la data de 31 decembrie 2011 in care aceste tipuri de cheltuieli sunt considerate nedeductibile nu se mai justifica. Mai mult decat atat, acest lucru va avea un impact pozitiv asupra activitatii agentilor economici.</p> <p>Amendamentul a fost admis de</p> |

|    |   |   |  |
|----|---|---|--|
|    | <p>personal la și de la locul de desfășurare a activității, precum și vehiculele special adaptate pentru a fi utilizate drept care de reportaj, vehiculele utilizate de agenți de vânzări și de agenți de recrutare a forței de muncă;</p> <p>2. vehiculele utilizate pentru transportul de persoane cu plată, inclusiv pentru activitatea de taxi;</p> <p>3. vehiculele utilizate pentru închirierea către alte persoane, inclusiv pentru desfășurarea activității de instruire în cadrul școlilor de șoferi.”</p> |   | Comisie cu 5 voturi “pentru” și 3 voturi “impotriva”.  |
| 3. | <p>Art. 55. - (4) Urmatoarele sume nu sunt incluse in veniturile salariale si nu sunt impozabile, in intelesul impozitului pe venit:</p> <p>...</p> <p>”b) drepturile de hrană acordate de angajatori angajaților, în conformitate cu legislația în vigoare;”.</p>  | <p><b>La art.I, dupa pct.20 se introduce un punct nou, punctul 20<sup>1</sup>, cu urmatorul cuprins:</b></p> <p>20<sup>1</sup>. La articolul 55 alineatul (4), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p><b>”b) tichetele de masa si drepturile de hrană acordate de angajatori angajaților, în conformitate cu legislația în vigoare;”.</b></p> | <p>Amendamentul a fost propus de domnul senator <b>Dan Radu Rusanu</b>, avand in vedere ca astfel de masuri au fost introduse într-o perioada de constrangeri bugetare, iar excluderea acestor cheltuieli din categoria celor neimpozabile nu se mai justifica. Mai mult decat atat, acest lucru va avea un impact pozitiv asupra activitatii agentilor economici.</p> <p>Amendamentul a fost admis de Comisie cu 5 voturi “pentru” și 3 voturi “impotriva”.</p> |
| 4. | <p><b>Art. I</b></p> <p><b>72. La articolul 145<sup>1</sup>, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„(4) Prevederile prezentului articol se aplică până</p>   | <b>Punctul 72 se elimina.</b>   | Amendamentul a fost propus de domnul senator <b>Dan Radu Rusanu</b> , avand in vedere ca aceste masuri au fost introduse   |

la data de 31 decembrie 2011 inclusiv.”

**Art. 145<sup>1</sup>.** - (1) În cazul vehiculelor rutiere motorizate care sunt destinate exclusiv pentru transportul rutier de persoane, cu o greutate maximă autorizată care să nu depășească 3.500 kg și care să nu aibă mai mult de 9 scaune de pasageri, incluzând și scaunul șoferului, nu se deduce taxa pe valoarea adăugată aferentă achizițiilor acestor vehicule și nici taxa aferentă achizițiilor de combustibil destinat utilizării pentru vehiculele care au aceleași caracteristici, aflate în proprietatea sau în folosința persoanei impozabile, cu excepția vehiculelor care se înscriu în oricare dintre următoarele categorii:

a) vehiculele utilizate exclusiv pentru: intervenție, reparații, pază și protecție, curierat, transport de personal la și de la locul de desfășurare a activității, precum și vehiculele special adaptate pentru a fi utilizate drept care de reportaj, vehiculele utilizate de agenți de vânzări și de agenți de recrutare a forței de muncă;

b) vehiculele utilizate pentru transportul de persoane cu plată, inclusiv pentru activitatea de taxi;

c) vehiculele utilizate pentru prestarea de servicii cu plată, inclusiv pentru închirierea către alte persoane, instruirea de către școlile de șoferi, transmiterea folosinței în cadrul unui contract de leasing financiar sau operațional;

d) vehiculele utilizate în scop comercial, respectiv în vederea revânzării.

(2) Prin achiziție de vehicule, în sensul alin. (1), se înțelege cumpărarea unui vehicul din România, importul sau achiziția intracomunitară a vehiculului.

(3) Prevederile alin. (1) și (2) nu se aplică pentru avansurile care au fost achitate înainte de data de 1 mai 2009 pentru valoarea totală sau parțială a vehiculelor rutiere motorizate, dacă livrarea acestora intervine după data de 1 mai 2009 inclusiv.

(4) Prevederile prezentului articol se aplică până la data de 31 decembrie 2011 inclusiv.

(5) În cazul vehiculelor exceptate potrivit alin. (1) se vor aplica regulile generale de deducere stabilite la art. 145 și art. 146-147<sup>1</sup>.

intr-o perioada de constrangeri bugetare, prelungirea perioadei pana la data de 31 decembrie 2011 in care aceste tipuri de cheltuieli sunt considerate nedeductibile nu se mai justifica. Mai mult decat atat, acest lucru va avea un impact pozitiv asupra activitatii agentilor economici.

Amendamentul a fost admis de Comisie cu 5 voturi “pentru” si 3 voturi “impotriva”.


|           |   |  |   |
|-----------|---|--|---|
| <p>5.</p> | <p><b>Art. I.</b></p> <p><b>99. După Titlul IX<sup>1</sup> se introduce un nou titlu, Titlul IX<sup>2</sup> – Contribuții sociale obligatorii, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>Titlul IX<sup>2</sup>, art.296<sup>3</sup>, lit.f) pct.4 și 5:</b></p> <p>Art.296<sup>3</sup>. - Contribuabilii sistemelor de asigurari sociale sunt, după caz:</p> <p>.....</p> <p>f) instituțiile publice care calculează, rețin, plătesc și după caz, suportă, potrivit prevederilor legale, contribuții sociale obligatorii, în numele asiguratului, respectiv:</p> <p>.....</p> <p><b>4. Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale</b>, prin casele județene de pensii, pentru pensionarii cu venituri din pensii care depășesc 740 lei;</p> <p><b>5. entitățile care plătesc venituri din pensii, altele decât cele care sunt plătite de către Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale</b>, pentru pensionarii cu venituri din pensii care depășesc 740 lei;</p> | <p><b>La art. I, pct.99, titlul IX<sup>2</sup>, art.296<sup>3</sup>, lit.f) pct.4 și 5 se modifica astfel:</b></p> <p><b>4. Casa Națională de Pensii Publice</b>, prin casele județene de pensii, pentru pensionarii cu venituri din pensii care depășesc 740 lei;</p> <p><b>5. entitățile care plătesc venituri din pensii, altele decât cele care sunt plătite de către Casa Națională de Pensii Publice</b>, pentru pensionarii cu venituri din pensii care depășesc 740 lei;</p> | <p><b>Legea nr.263/2010</b> privind sistemul unitar de pensii publice</p> <p><b>Art. 4. - (1)</b> De la data intrării în vigoare a prezentei legi, Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale devine <b>Casa Națională de Pensii Publice</b>, denumită în continuare CNPP, instituție care păstrează modul de organizare și funcționare, preia personalul, cât și drepturile și obligațiile acesteia.</p> <p>Amendamentul a fost admis de Comisie cu unanimitate de voturi.</p> |
| <p>6.</p> | <p>Art. I , pct.99 , titlul IX<sup>2</sup>, art.296<sup>9</sup>:</p> <p>Art. 296<sup>9</sup>. - Pentru persoanele prevăzute la art. 296<sup>3</sup> lit. f) pct. 4 și 5, baza lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate datorate bugetului Fondului național unic de</p>  | <p><b>La art.I, pct.99, titlul IX<sup>2</sup>, art.296<sup>9</sup> se modifica astfel:</b></p> <p>Art.296<sup>9</sup>. - Pentru persoanele prevăzute la art. 296<sup>3</sup> lit. f) pct. 4 și 5, baza lunară de calcul a contribuției de asigurări sociale de sănătate datorate bugetului Fondului național unic de</p>   | <p>Amendament propus de domnul senator <b>Vasile Mustatea</b>, admis de Comisie cu 4 voturi „pentru” și 3 voturi „impotriva”.</p>   |

|  |  |   |  |
|--|--|---|--|
|  | <p>asigurări sociale de sănătate o reprezintă <b>veniturile din pensii care depășesc 740 de lei. Contribuția lunară se datorează asupra acestor venituri, iar prin aplicarea cotei de contribuție nu poate rezulta o pensie netă mai mică de 740 de lei.</b></p>   | <p>asigurări sociale de sănătate o reprezintă <b>diferența dintre veniturile din pensii aflate în plată și suma de 740 lei.</b></p>   | <p>Amendamentul are în vedere clarificarea modului de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate.</p>   |
|  | <p>Art. I, pct.99, titlul IX<sup>2</sup>, art.296<sup>16</sup>:<br/><br/><b>Art.296<sup>16</sup>.</b><br/>(5) Contribuțiile sociale prevăzute la art. 2 alin.(2) lit. a) și e) nu se datorează asupra:<br/>a) indemnizațiilor de ședință pentru consilierii locali și județeni;<br/>b) <b>avantajelor sub forma suportării de către angajator a contribuțiilor plătite la fondurile de pensii facultative, în limitele de deductibilitate stabilite potrivit legii.</b><br/>c) veniturilor în bani prevăzute la art. 296<sup>4</sup> alin.(1) lit. e) și j).</p> | <p><b>La art. I, pct.99, titlul IX<sup>2</sup>, art.296<sup>16</sup>, lit.b) a alin. (5) se elimina.</b></p>  | <p>Amendament propus de domnul senator <b>Mocanu Alexandru</b>, în vederea corelării cu alin. (5<sup>1</sup>) al art. 296<sup>16</sup>.</p> <p>Amendamentul a fost admis de Comisie cu majoritate de voturi.</p>   |
|  | <p>Art. I, pct.99, titlul IX<sup>2</sup>, art.296<sup>16</sup>, <b>alineat nou, alin. (5<sup>1</sup>).</b></p>   | <p><b>La art. I, pct.99, titlul IX<sup>2</sup>, art.296<sup>16</sup>, după alin. (5) se introduce un alineat nou, alin. (5<sup>1</sup>), cu urmatorul cuprins:</b></p> <p><b>(5<sup>1</sup>) Contribuțiile sociale prevăzute la art. 2 alin.(2) nu se datorează asupra sumelor plătite cu titlu de contribuții la fondurile de pensii facultative, în limitele de deductibilitate stabilite potrivit legii.</b></p> | <p>Amendament propus de domnul senator <b>Mocanu Alexandru</b>, având ca argumente necesitatea stimulării economisirii, inclusiv prin încurajarea și promovarea participării populației active la fondurile de pensii facultative, creșterea sustenabilității pe termen lung a sistemelor publice de pensii, stimularea creșterii numărului de participanți în</p> |



|  |  |   |  |
|--|--|---|--|
|  |  |   | <p>sistemul de pensii facultative, precum și stimularea participării persoanelor interesate să obțină o pensie facultativă.<br/>Amendamentul a fost admis de Comisie cu majoritate de voturi.</p>  |
|  | <p><b>Art. VII.</b> - Începând cu data de 1 ianuarie 2011 se abrogă:<br/> <b>a)</b> art. 14 din <u>Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 76/2002</u> privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 174/2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 181 din 18 martie 2002, cu modificările și completările ulterioare;<br/> <b>b)</b> art. 1 alin. (1) și art. 2 alin. (1) din <u>Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006</u> privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.850/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.038 din 28 decembrie 2006, cu modificările și completările ulterioare;</p> | <p><b>La art.VII lit.a) și b) se elimina.</b></p> | <p>Consiliul Legislativ precizează în avizul dat asupra proiectului de ordonanță de urgență ca modificarea și completarea Normelor metodologice, aprobate prin Hotărârea Guvernului, nu se poate face decât printr-un act normativ cu aceeași forță juridică.<br/><br/>Amendamentul a fost admis de Comisie cu o “abținere”.</p> |

**Președinte,**  
  
**Senator Ovidiu Marian**

**Secretar,**  
**Senator Vasile Mustatea**  


Anexa nr.2

Amendamente respinse

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul Fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

| Nr. crt. | Text OUG nr.117/2010   | Amendamente   | Observații |
|----------|--|---|------------|
| 1.       | <b>Art. I</b><br><b>93. La titlul VII „Accize si alte taxe speciale”, anexa nr.1 se modifica si se inlocuieste cu anexa nr.1 la prezenta ordonanta de urgenta.</b> | <b>La art. I, pct. 93, anexa nr.1 la prezenta ordonanta de urgenta, la nr.crt.3 se introduce subpct. 3.1.1. băutură alcoolică fermentată nedistilată obținută prin fermentarea exclusivă a merelor/perelor (cidru):</b> |            |

Anexa Nr. 1

(Anexa nr. 1 la titlul VII - Accize si alte taxe speciale)

| Forma actuala |   |              |                               | Forma propusa |   |              |                               |
|---------------|---|--------------|-------------------------------|---------------|---|--------------|-------------------------------|
| Nr. crt.      | Denumirea produsului sau a grupeii de produse   | U.M.         | Acciza (echivalent euro/U.M.) | Nr. crt.      | Denumirea produsului sau a grupeii de produse   | U.M.         | Acciza (echivalent euro/U.M.) |
| 0             | 1   | 2            | 3                             | 0             | 1   | 2            | 3                             |
|               | Alcool și băuturi alcoolice                     |              |                               |               | Alcool și băuturi alcoolice   |              |                               |
| 3             | Băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri | hl de produs |                               | 3             | Băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri   | hl de produs |                               |
|               | 3.1. liniștite                                  |              | 100,00                        |               | 3.1. liniștite  |              | 100,00                        |
|               |   |              |                               |               | 3.1.1. băutură alcoolică fermentată nedistilată obținută prin fermentarea exclusivă a merelor/perelor (cidru)** |              | 0,00                          |
|               | 3.2. spumoase                                   |              | 45,00                         |               | 3.2. spumoase   |              | 45,00                         |

\*\* ) asa cum este definit prin legislatia specifica stabilita prin ordin comun al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale si Ministerului Sănătății

Președinte,  
Senator Ovidiu Marian

Secretar,  
Senator Vasile Mustatea